



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

УКАЗАНИЕ

24.05.2024

№ 57/23/3

Санкт-Петербург

**Об усилении прокурорского надзора за исполнением
трудового законодательства**

В целях надлежащего исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан», усиления прокурорского надзора за соблюдением трудового законодательства, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителям Северо-Западного транспортного прокурора, начальникам отделов по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением законов на транспорте, по надзору за исполнением таможенного законодательства, по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, старшим помощникам по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, транспортным прокурорам (на правах районных) в пределах компетенции:

1.1. Обеспечить выполнение требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан».

1.2. Осуществлять на постоянной основе сбор, обобщение, анализ и оценку информации, характеризующей состояние законности в сфере трудовых отношений, а также мониторинг информационно-телекоммуникационной сети Интернет, судебных решений о взыскании заработной платы, исполнительных производств на наличие сведений о хозяйствующих субъектах, допускающих системные нарушения трудового законодательства. Анализировать данные о наличии задолженности по налогам и сборам с целью выявления возможных фактов невыплаты заработной платы. При анализе использовать сообщения средств массовой информации,

профсоюзных и общественных организаций, обращения граждан. Полученные результаты использовать в качестве оснований для проведения проверок.

В целях обеспечения упреждающего надзора и принятия своевременных мер реагирования, организовать получение информации о возможных нарушениях социально-экономических прав граждан у профсоюзных органов и общественных организаций.

В качестве источника информации активно использовать информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, данные федеральных государственных и иных информационных систем (ИС МЭВ, СПАРК и другие).

На постоянной основе осуществлять информационное взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными и контролирующими органами, территориальными органами статистики, фонда пенсионного и социального страхования, налоговыми органами.

1.3. Обеспечить системный и эффективный надзор за соблюдением трудовых прав граждан. На постоянной основе проводить работу по предупреждению и пресечения правонарушений в сфере оплаты и охраны труда, фактов уклонения от оформления трудовых отношений и выплаты неофициальной заработной платы. Добиваться устранения выявленных нарушений, привлечения виновных лиц к ответственности, восстановления прав граждан, в том числе путем уплаты обязательных взносов и платежей.

Надзорные мероприятия планировать исходя их специфики поднадзорной территории и объектов.

1.4. Приоритетным направлением надзорной деятельности определить надзор за соблюдением трудовых прав социально незащищенных категорий граждан (пенсионного и предпенсионного возраста, беременных женщин, многодетных, одиноких матерей, отцов, инвалидов, несовершеннолетних, молодежи и иных лиц), работников стратегических, системо- и градообразующих предприятий, организаций в сфере информационных технологий (электронной промышленности), производящих и реализующих социально значимые товары (услуги), медицинское оборудование, лекарственные средства.

1.5. Акцентировать внимание на неукоснительном соблюдении гарантий трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации или поступивших на военную службу по контракту либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации, а также членов их семей.

1.6. Жалобы двух и более лиц на невыплату заработной платы одной организацией, нарушение законодательства об охране труда, отказ в оформлении трудовых отношений, а также факты массового несоблюдения трудовых прав, выявленных в ходе обеспечения участия прокурора в рассмотрении судами дел в порядке частей 3, 4 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, части 5 ст. 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, рассматривать как основание для проведения проверки в отношении всех работников.

1.7. Не реже одного раза в месяц анализировать сведения:

о размере задолженности по оплате труда в поднадзорных предприятиях, учреждениях, организациях (далее – предприятия, организации);

о задолженности по страховым взносам на обязательное медицинское и пенсионное страхование; по временной нетрудоспособности и в связи с материнством; от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; о предприятиях, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда;

о зарегистрированных на поднадзорной территории предприятиях, находящихся на различных стадиях банкротства;

об имеющихся исполнительных производствах в отношении поднадзорных организаций;

о несчастных случаях, произошедших с работниками поднадзорных объектов транспорта и таможенной сферы.

1.8. По каждой организации, имеющей долги по заработной плате, обладать сведениями о размере задолженности, ее периоде, количестве работников перед которыми она имеется, перспективах погашения, а также об экономическом состоянии должника, для чего сформировать соответствующий реестр.

Изучать документы бухгалтерского учета, в том числе о зачислении средств на банковские счета и об их расходовании для подтверждения фактов невыплаты в установленный срок заработной платы, а также выявления признаков преднамеренного банкротства.

Из органов ФНС России и Росфинмониторинга истребовать сведения о наличии признаков вывода денежных средств и имущества, а также иных сомнительных финансовых операций, в том числе с участием фирм-посредников и фирм-однодневок.

1.9. В целях определения общей суммы просроченной задолженности по заработной плате, погашенной в первом полугодии и по итогам года вследствие применения соответствующих мер реагирования, анализировать результаты работы государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, служб судебных приставов, следственных органов и арбитражных управляющих. Устанавливать конкретные размеры погашенной задолженности в результате принятия в рамках компетенции мер каждым из субъектов, а также по итогам совместного реагирования.

1.10. Выявлять организации, уклоняющиеся от подачи в органы Росстата сведений о задолженности по заработной плате, а также не находящиеся под статистическим наблюдением, но имеющих такую задолженность. В каждом указанном случае давать оценку действиям виновных лиц (в том числе арбитражным управляющим) на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.19 КоАП РФ, принимать меры, направленные на постановку должников-респондентов на статистический учет.

1.11. Изучать, в том числе с привлечением соответствующих специалистов документы бухгалтерского учета и документы о зачислении средств на банковские счета и их расходовании для подтверждения фактов

невыплаты в установленный срок заработной платы и наличия у работодателей в этот же период достаточных для такой выплаты денежных средств на банковских счетах или кассовой наличности.

1.12. Не реже двух раз в месяц осуществлять встречи с трудовыми коллективами предприятий, находящихся в сложном финансовом положении.

Организовать систематическое рассмотрение на совещаниях вопросов состояния законности в сфере трудовых правоотношений с участием территориальных органов государственного надзора и контроля, налоговых органов, органов внутренних дел на транспорте, представителей предприятий-должников.

1.13. Осуществлять обмен информацией с территориальными органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в части проводимых проверок и принятых в этой связи мер, рассмотрения жалоб и обращений по вопросам оплаты труда.

1.14. Обеспечить упреждающий надзор за соблюдением прав работников при увольнении в связи с ликвидацией организаций, сокращении численности или штата работников.

1.15. Обращать внимание на соблюдение гарантий и компенсаций, связанных с расторжением трудового договора.

1.16. Сформировать контрольные дела и регулярно актуализировать перечень потенциально неблагополучных предприятий железнодорожного, воздушного и водного транспорта, таможенной сферы, имеющих нестабильное финансовое положение, характеризующееся наличием задолженности по оплате труда, налогам и сборам, в которых отражать сведения о их деятельности, приобщать акты реагирования и справки о проведенных проверках. В контрольных делах в отношении предприятий-должников, находящихся на различных стадиях банкротства, также должны содержаться копии решений арбитражных судов, отчетов арбитражных управляющих, сведения об имуществе, его стоимости, проведенных конкурсным управляющим торгах, размерах кредиторской, дебиторской, реестровой и текущей задолженности по заработной плате, а также иные, имеющие значение документы.

1.17. В потенциально неблагоприятных предприятиях регулярно проводить проверки соблюдения законодательства в сфере защиты трудовых прав граждан, в ходе которых анализировать финансово-хозяйственную деятельность предприятий-должников в целях выявления нарушений закона, в том числе во взаимодействии с Росфинмониторингом и иными контрольно-надзорными органами.

В организациях-банкротах, имеющих просроченную задолженность по заработной плате перед работниками (бывшими работниками), проверять исполнение арбитражными управляющими законодательства в части включения в реестр требований кредиторов суммы обозначенной задолженности, взыскания дебиторской задолженности, возврата незаконно отчужденного имущества должника, недопущения искусственного затягивания

процесса его реализации, соблюдения очередности удовлетворения требований кредиторов, ведения установленных законом учета и отчетности.

Давать оценку правомерности повышения размера денежного содержания (выплаты премий, иных средств) отдельным работникам организации, перечисления средств аффилированным или подконтрольным лицам, в том числе кредиторам, в период предшествующий возникновению задолженности по заработной плате и (или) процедуре банкротства.

При установлении признаков неплатежеспособности предприятия рассматривать вопрос о привлечении к административной ответственности руководителей по ч. 5 ст. 14.13 КоАП РФ за неисполнение обязанности по направлению в арбитражный суд заявления о возбуждении дела о банкротстве.

1.18. В интересах работников инициировать погашение задолженности по оплате труда перед ними за счет соответствующих бюджетных средств с одновременной уступкой права требования долга по заработной плате в пользу органов государственной власти и местного самоуправления.

1.19. В случае ликвидации организации, имеющей задолженность по заработной плате, рассматривать вопрос о привлечении к субсидиарной ответственности ее руководителей и иных контролирующих лиц.

1.20. Изучать в пределах компетенции полноту принятых органами Росреестра, Росстата, Роструда, ФНС России и ФССП России мер при реализации установленных федеральным законодательством полномочий в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную задолженность по заработной плате, арбитражных управляющих организаций банкротов.

Анализировать эффективность реализации государственными инспекторами труда полномочий, предусмотренных статьей 360.1 Трудового кодекса Российской Федерации, по принудительному исполнению обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений.

1.21. Выявлять организации и индивидуальных предпринимателей, уклоняющихся от оформления трудовых договоров с работниками либо заключивших с ними гражданско-правовые договоры с целью сокрытия трудовых отношений.

Исключить факты разрешения обращений граждан об уклонении от оформления трудовых отношений только на основании позиции работодателя без получения объяснений заявителя.

Добиваться от органов Роструда реализации полномочий по направлению в суд исковых заявлений и материалов расследования несчастных случаев, в ходе которых вскрыта подмена трудовых отношений гражданско-правовыми, с целью установления характера этих правоотношений.

1.22. Проверять на соответствие трудовому законодательству локальные правовые акты поднадзорных организаций, в том числе в части установления сроков выплаты заработной платы; оплаты отпуска и расчетов при увольнении; размера заработной платы не ниже минимального, определенного федеральным

законом или региональными соглашениями; выплат компенсационного и стимулирующего характера; условий труда отдельных работников; соблюдения предусмотренного в соответствии с трудовым законодательством соотношения между выплатами управленческому персоналу и работника организации, а также иных гарантий.

1.23. Проверять сообщения об отсутствии в локальных нормативных актах, коллективных договорах и соглашениях порядка индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, о невыполнении работодателями обязательств по индексации заработной платы.

При несоблюдении работодателями требований коллективного договора рассматривать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.31 КоАП РФ.

1.24. При выявлении фактов повторного совершения нарушений трудового законодательства использовать полномочия по привлечению виновных лиц к административной ответственности в виде дисквалификации.

1.25. Вести учет случаев производственного травматизма на поднадзорных объектах транспорта, устанавливать и анализировать причины травмирования, изучать материалы расследования таких случаев, давать оценку исполнения работодателями требований федерального законодательства по созданию безопасных условий труда на рабочих местах и проведению мероприятий, направленных на предотвращение и сокращение несчастных случаев на производстве.

При несчастном случае на производстве и наличии достаточных оснований рассматривать вопрос о проведении проверки соблюдения законодательства об охране труда в отношении организации с привлечением контрольно-надзорных органов.

В ходе проверок выяснять, выполняются ли нормы законодательства о проведении специальной оценки условий труда, об исключении фактов эксплуатации неисправного оборудования, обеспечении работников средствами индивидуальной защиты, о прохождении ими обучения требованиям правил охраны труда, о проведении медицинских осмотров, соблюдении порядка расследования несчастных случаев на производстве, предоставлении гарантий работникам, осуществляющим трудовые функции во вредных условиях труда, сохранении среднего заработка и должности на период приостановления работы вследствие нарушений правил охраны труда, а также другие требования законодательства.

Обеспечить контроль за реальным устранением нарушений, принимать меры по понуждению работодателей создавать безопасные условия труда.

Анализировать случаи, не отнесенные к таковым и признанные непроизводственными, давать оценку обоснованности принятия такого решения.

Проводить сверки с медицинскими учреждениями с целью установления сокрытых фактов производственного травматизма.

При наличии оснований незамедлительно принимать меры прокурорского реагирования.

В ходе проверок особое внимание уделять объектам, находящимся в стадии строительства, реконструкции либо ремонта, в том числе в целях профилактики производственного травматизма.

1.26. Во взаимодействии с органами Роструда проводить сверки поступления и регистрации материалов, направляемых ими в следственные органы.

В пределах компетенции осуществлять надзор за результатами расследования органами Роструда несчастных случаев. При несоответствии его квалификации фактическим обстоятельствам дела ставить вопрос о проведении дополнительного расследования.

1.27. Посредством принятия мер прокурорского реагирования обеспечить исполнение законодательства о занятости населения, в том числе о квотировании рабочих мест, соблюдение прав граждан на бесплатное содействие в трудоустройстве, профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование, получение мер социальной поддержки на период поиска подходящей работы.

1.28. Обращать внимание на соответствие предоставленных инвалидам рабочих мест рекомендуемым видам трудовой деятельности и профессиональной деятельности, содержание заключаемых с ними трудовых договоров, соблюдение работодателями предусмотренных для них гарантий.

Проверять выполнение работодателями требований законодательства о приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.

1.29. Особое внимание уделять вопросам оказания лицам предпенсионного возраста услуг в сфере занятости, касающихся информирования о положении на рынке труда в регионе, поиска подходящей работы, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, а также содействия их самозанятости.

Держать на контроле ситуацию, связанную с выплатами лицам предпенсионного возраста, признанным безработными, пособий по безработице, стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного образования по направлению органов службы занятости, материальной помощи за истечением установленного порядка выплаты пособия по безработице, пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

1.30. Организовать получение информации от органов службы занятости о введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также о приостановке производства, планируемом сокращении штата юридического лица. Обеспечить соблюдение трудовых прав работников при проведении организационно-штатных мероприятий.

1.31. При возникновении социальных протестов (митингов, забастовок, голодовок), вызванных действиями либо решениями работодателей об увольнении работников, о сокращении штата, невыплате или снижении заработной платы, незамедлительно организовывать проверки с привлечением

контрольно-надзорных органов и информировать отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) о проведении указанных актов протеста.

1.32. По фактам нарушений, выявленных при осуществлении надзора за исполнением трудового законодательства, безотлагательно принимать необходимые меры прокурорского реагирования в целях восстановления законности, прав граждан и привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

1.33. Принимать исчерпывающие меры досудебной защиты трудовых прав работников, исключив массовое направление в суд исков без принятия мер досудебного характера.

При наличии оснований использовать предоставленные ст. 45 ГПК РФ полномочия по обращению в суды с исками (заявлениями) о защите трудовых прав граждан, взыскании задолженности по заработной плате, иным выплатам, причитающимся работнику, добиваться в судебном порядке восстановления их прав на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью, а также по привлечению к административной ответственности виновных лиц (в том числе арбитражных управляющих). При отсутствии заявлений граждан об обращении в суд в их интересах организовывать встречи с трудовыми коллективами, в ходе которых разъяснять работникам действующее законодательство.

Обеспечить контроль за своевременным принятием и рассмотрением судом предъявленных исков (заявлений), в том числе путем мониторинга официальных сайтов судов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Использовать при необходимости право подачи заявлений об ускорении рассмотрения дел, ходатайств об обращении решения суда к немедленному исполнению.

При наличии оснований принимать меры по обеспечению иска, оценивать их соразмерность и необходимость для реального исполнения судебных актов.

В судах занимать активную позицию в установлении юридически значимых по делу обстоятельств.

Учитывать, что отказ прокурора от предъявленного иска в связи с добровольным исполнением ответчиком заявленных требований возможен только при наличии доказательств восстановления прав материального истца. Отказ прокурора от иска не препятствует дальнейшему рассмотрению судом дела при поддержании требований материальным истцом.

Проверять законность судебных актов по делам указанных категорий. Своевременно приносить апелляционные представления на незаконные судебные постановления, в необходимых случаях последовательно отстаивая свою позицию инициировать рассмотрение спора по делу в суде кассационной инстанции.

Контролировать своевременность принятия органами ФССП России принудительных мер по исполнению судебных решений, вынесенных по искам (заявлениям) прокуроров. В этих целях обеспечить оперативное взаимодействие с территориальным прокурором соответствующего уровня по

месту дислокации территориального подразделения ФССП России, совершающего исполнительные действия по исполнительным документам по иску транспортного прокурора.

1.34. При наличии оснований направлять материалы прокурорских проверок в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в правоохранительные органы.

В порядке уголовно-процессуального законодательства решать вопрос о необходимости организации проверки по сообщениям о невыплате заработной платы и производственном травматизме; о выполнении работы под угрозой причинения вреда здоровью; об использовании рабского труда и торговле людьми в целях их эксплуатации; о необоснованном отказе в приеме на работу или необоснованном увольнении беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, а также лица, достигшего предпенсионного возраста; о выявлении признаков преднамеренного банкротства организаций, имеющих просроченную задолженность по зарплате, либо хищения принадлежащих им денежных средств и имущества.

Осуществлять надзор за исполнением следственными органами и органами дознания законодательства о приеме, регистрации и разрешении сообщений указанной категории, а также за процессуальной деятельностью названных органов.

Ориентировать органы МВД России на транспорте и ФСБ России на проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях выявления и пресечения уголовно наказуемых деяний, касающихся нарушений в сфере трудовых отношений, а также криминальных банкротств коммерческих организаций.

Обращать особое внимание на своевременность и полноту представлений, внесенных органами предварительного расследования в порядке ст. 158 УПК РФ. Анализировать их эффективность, при необходимости принимать дополнительные меры прокурорского реагирования.

1.35. Расследование уголовных дел и рассмотрение сообщений по материалам о невыплате заработной платы брать на личный контроль, при выявлении нарушений незамедлительно принимать меры реагирования.

1.36. При выявлении системных нарушений, допущенных правоохранительными органами при применении норм уголовно-процессуального законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности, проводить организационные мероприятия с участием руководителей правоохранительных органов, на которых вырабатывать согласованные меры по их устранению.

1.37. Участвуя в судебных стадиях уголовного судопроизводства, способствовать постановлению законного и обоснованного приговора, в том числе в части, касающейся гражданских исков потерпевших (работников, бывших работников); по делам о невыплате зарплаты и нарушении требований к охране труда при наличии оснований ориентировать суды на применение к подсудимым дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

1.38. Наладить постоянное оперативное информационное и практическое

взаимодействие с территориальными и военными прокурорами.

По фактам невыплаты заработной платы и иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, в случаях, когда органы управления организации, арбитражный управляющий, обособленное подразделение организации расположены в других субъектах Российской Федерации и (или) граждане из других регионов привлекаются к работе вахтовым методом, своевременно направлять в соответствующую прокуратуру, с учетом ее полномочий и поднадзорности, информацию о выявленных нарушениях закона и подтверждающие документы.

2. Транспортным прокурорам (на правах районных):

2.1. При наличии у поднадзорных предприятий задолженности по оплате труда незамедлительно докладывать об этом курирующему указанное направление заместителю Северо-Западного транспортного прокурора с указанием принятых и планируемых к принятию мер надзорного и организационного характера.

В последующем еженедельно по понедельникам предоставлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) и отдел по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации докладную записку о проделанной работе, направленной на погашение задолженности и восстановление нарушенных прав работников (до полной ликвидации задолженности), в которой отражать: место нахождения, вид экономической деятельности предприятия-должника, его руководителей и учредителей; актуальный размер задолженности по заработной плате, период ее образования, количество работников, перед которыми она имеется (с указанием ФИО каждого работника, контактного телефона и адреса проживания); наличие кредиторской и дебиторской задолженности (с указанием кредиторов, дебиторов и суммы такой задолженности), причины ее образования; акты прокурорского реагирования и результаты их рассмотрения (с указанием дат внесения и рассмотрения актов, фактического устранения выявленных нарушений); возбужденные и оконченные исполнительные производства по искам (заявлениям) прокуроров о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы; размер задолженности, погашенной в связи с принятием мер прокурорского реагирования; анализ работы территориальных подразделений федеральных органов (Роструда, Росстата, органов внутренних дел на транспорте и других) при реализации ими контрольных и иных полномочий в сфере исполнения законодательства об оплате труда; планируемые прокуратурой мероприятия для погашения имеющейся задолженности по заработной плате; результаты работы с трудовыми коллективами; планируемый срок погашения задолженности; принятые правоохранительными органами процессуальные решения с оценкой законности.

В обязательном порядке вести реестры работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате и иным выплатам (раздельно по уволенным и действующим), с еженедельной актуализацией сведений.

Для предприятий, находящихся на различных стадиях банкротства, помимо названной информации также указывать: данные о введении процедуры банкротства (в том числе о дате судебного решения), ее стадии и арбитражном управляющем; размер реестровой и текущей задолженности (отдельно); наличие имущества, его стоимость; наличие дебиторской задолженности; сведения о реализованном имуществе, распределении полученных средств между кредиторами по реестровой и текущей задолженности; сведения о соблюдении порядка формирования реестра кредиторов, в том числе включения во вторую очередь исполнительных документов о взыскании задолженности по оплате труда, переданных из службы судебных приставов при введении конкурсного производства; акты реагирования, принятые в связи с нарушением законодательства о банкротстве, результаты их рассмотрения (с указанием дат этих документов).

В целях получения исчерпывающей информации о ходе процедур банкротства, в том числе реализации арбитражными управляющими возложенных на них обязанностей, на постоянной основе осуществлять мониторинг баз данных арбитражных судов, Единого федерального реестра сведений о банкротстве, тщательно изучать судебные акты по делам о банкротстве, протоколы собраний кредиторов, отчеты арбитражных управляющих, сообщения о проведении торгов, сведения о движении денежных средств должника.

В организациях-банкротах, имеющих просроченную задолженность по заработной плате перед работниками (бывшими работниками), проверять исполнение арбитражными управляющими законодательства в части включения в реестр требований кредиторов суммы указанной задолженности, взыскания дебиторской задолженности, возврата незаконно отчужденного имущества должника, недопущения искусственного затягивания процесса его реализации, соблюдения очередности удовлетворения требований кредиторов, ведения установленных законом учета и отчетности.

Информировать профильное подразделение Северо-Западной транспортной прокуратуры о необходимости вступления в дела о банкротстве, затрагивающие трудовые права граждан в случае, если спор инициирован в целях уклонения от исполнения обязанностей и процедур, предусмотренных законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательством о налогах и сборах, а также законодательством, устанавливающим специальные экономические меры, меры воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств, и (или) возник из мнимой или притворной сделки, совершенной в указанных целях.

Осуществлять постоянный мониторинг информации о финансовом положении крупных предприятий, а также организаций, находящихся на поднадзорной территории, ранее допускавших факты несвоевременной выплаты заработной платы. При наличии оснований проводить надзорные и организационные мероприятия, направленные на профилактику, своевременное

выявление и пресечение нарушений прав работников.

При наличии сведений о фактах хищения имущества предприятий-должников, давать оценку принятым процессуальным решениям по ним, о чем незамедлительно информировать отдел по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни.

2.2. При поступлении сведений из территориальных органов Росстата о наличии задолженности по заработной плате незамедлительно направлять их в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле).

2.3. Докладную записку о состоянии законности в сфере соблюдения трудового законодательства предоставлять по итогам первого полугодия и года к 12 июля и 12 января, нарастающим итогом по типовой схеме (приложение к настоящему приказу), в отделы по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), по надзору за исполнением таможенного законодательства, по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, старшему помощнику по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, старшему помощнику по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами.

3. Отделам по надзору за исполнением законов на транспорте и по надзору за исполнением таможенного законодательства:

3.1. При наличии у поднадзорных предприятий задолженности по оплате труда незамедлительно информировать отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) в порядке, установленном п. 2.1. настоящего приказа.

3.2. По итогам первого полугодия и года к 15 июля и 15 января предоставлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) справки о выявленных в поднадзорных органах и организациях нарушениях трудового законодательства.

4. Отделу по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации: по итогам первого полугодия и года к 15 числу месяца, следующего за отчетным, предоставлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) нарастающим итогом сведения о количестве материалов по фактам невыплаты заработной платы, производственном травматизме, выполнения работы под угрозой причинения вреда здоровью, использования рабского труда и торговле людьми в целях их эксплуатации, необоснованного отказа в приеме на работу или необоснованного увольнения беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, а также лица, достигшего предпенсионного возраста, результатах их проверки, расследовании уголовных дел данной категории в соответствии с типовой схемой.

5. Отделу по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни: по итогам первого

полугодия и года к 15 числу месяца, следующего за отчетным, предоставлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) нарастающим итогом сведения о количестве материалов по фактам выявления признаков преднамеренного банкротства организаций, имеющих просроченную задолженность по заработной плате, хищения принадлежащих им денежных средств и имущества, принятых по ним процессуальных решениях, результатах расследования уголовных дел данной категории в соответствии с типовой схемой.

6. Отделам по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни:

6.1. Анализировать результаты работы по выполнению требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан», настоящего приказа по направлениям деятельности.

6.2. Обеспечить подготовку и предоставление курирующему заместителю Северо-Западного транспортного прокурора в срок до 27 июля и 27 января докладной записки в Главное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью о результатах работы по выполнению требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан».

7. Старшим помощникам Северо-Западного транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами:

7.1. Анализировать результаты работы по выполнению требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан», настоящего приказа по направлениям деятельности. Направлять обобщенную информацию в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле) по итогам первого полугодия и года к 25 числу месяца, следующего за отчетным.

7.2. Обеспечить подготовку и предоставление курирующим заместителям Северо-Западного транспортного прокурора в срок до 27 июля и 27 января докладной записки в Главное гражданско-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Главное уголовно-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации об исполнении приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан».

8. Отделу по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле):

8.1. На системной основе анализировать состояние законности в сфере трудового законодательства. Контролировать работу транспортных прокуратур

по осуществлению надзора за соблюдением трудовых прав граждан, обеспечить организационное и методическое руководство такой деятельностью, проверять организацию прокурорского надзора за исполнением законодательства в указанной сфере.

8.2. Ежемесячно анализировать эффективность работы по надзору за исполнением трудового законодательства в части невыплаты работникам заработной платы, о результатах докладывать заместителю Северо-Западного транспортного прокурора, курирующему это направление надзора, к 10 числу месяца, следующего за отчетным периодом.

8.3. Анализировать работу Северо-Западной транспортной прокуратуры по надзору за исполнением трудового законодательства, исполнении требований настоящего приказа. О результатах докладывать Северо-Западному транспортному прокурору по итогам первого полугодия и года к 20 августа и 20 февраля.

8.4. Обеспечить подготовку и предоставление Северо-Западному транспортному прокурору в срок до 27 июля и 27 января докладной записки в управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации об исполнении приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан» в соответствии с типовой схемой, являющейся приложением к настоящему приказу.

8.5. Обеспечить подготовку и предоставление курирующему заместителю Северо-Западного транспортного прокурора в срок до 27 июля и 27 января докладной записки в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации об исполнении приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан» в соответствии с типовой схемой, являющейся приложением к настоящему приказу.

9. Приказ Северо-Западного транспортного прокурора от 14.11.2022 № 124 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства» признать утратившим силу.

10. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей Северо-Западного транспортного прокурора по направлениям деятельности.

С приказом ознакомить заместителей Северо-Западного транспортного прокурора, начальников отделов, старших помощников Северо-Западного транспортного прокурора, транспортных прокуроров (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Приложение: типовая схема докладной записки.

Транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса

В.А. Владимиров

**Типовая схема докладной записки,
предусмотренная пунктом 3 приказа Генерального прокурора Российской
Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора
за соблюдением трудовых прав граждан»**

При формировании докладной записки необходимо использовать данные официальной ведомственной статистики органов прокуратуры, а также иных государственных органов за отчетный период (первое полугодие, год) нарастающим итогом (с начала года) и в сравнении с аналогичным периодом прошлого года; анализировать динамику данных показателей, указывая причины возможных изменений.

По каждому пункту соответствующих разделов следует коротко отражать типичные нарушения и наиболее яркие примеры надзорной деятельности; в случае отсутствия сведений по разделу (пункту) указывать «информация отсутствует».

Раздел I. Надзор за исполнением законодательства в сфере труда и занятости

1. Состояние прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на оплату труда

1.1. Данные органов Росстата на 1 июля и 1 января текущего года о наличии задолженности по заработной плате организаций-респондентов: количество организаций, размер их задолженности; число работников, чьи права нарушены.

1.2. Общее количество выявленных прокурорами фактов уклонения от подачи в органы статистики сведений об имеющейся просроченной задолженности по заработной плате, общая сумма их задолженности в отчетный период.

Количество организаций, поставленных на учет в органах Росстата по мерам прокурорского реагирования, с указанием размера задолженности.

Количество организаций-респондентов и их должностных лиц, привлеченных по постановлениям прокуроров к административной ответственности по статье 13.19 КоАП РФ.

1.3. Оперативные данные о состоянии задолженности по заработной плате в организациях, не являющихся респондентами Росстата: количество организаций, размер их задолженности; число работников, чьи права нарушены.

1.4. Сведения о количестве работодателей, находящихся в различных стадиях банкротства, сумма их задолженности по заработной плате. Результаты надзорной деятельности в отношении таких организаций.

Размер задолженности, погашенной ввиду принятых мер прокурорского реагирования. Количество дел о банкротстве, в которые вступил прокурор в целях соблюдения законности. Количество внесенных арбитражным управляющим представлений и вынесенных постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях по ст. 14.13 КоАП РФ. Общее количество арбитражных управляющих, привлеченных по инициативе прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности.

1.6. Примеры привлечения к субсидиарной ответственности руководителей и контролирующих лиц организаций, имевших задолженность по оплате труда.

1.7. Примеры выплаты работникам заработной платы посредством заключения договоров цессии. Общая сумма погашенного долга и количество работников.

1.8. Сведения о фактах несоответствия законодательству локальных нормативных актов и коллективных договоров работодателей в части установления заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, индексации заработной платы.

1.9. Невыполнение работодателями обязанностей по повышению уровня реального содержания зарплаты работников, в частности, посредством индексации.

1.10. Сведения о социальных протестах (митингах, забастовках, голодовках), вызванных действиями либо решениями работодателей о массовых увольнениях работников, сокращении штата, невыплате или снижении заработной платы.

1.11. Общая сумма задолженности по заработной плате, погашенная в первом полугодии и по итогам года вследствие применения мер прокурорского реагирования.

1.12 Анализ работы межведомственной рабочей группы по защите трудовых прав граждан, ее результативность. Наиболее яркие примеры деятельности. Сумма погашенной задолженности в результате межведомственного взаимодействия.

2. Состояние прокурорского надзора за соблюдением прав граждан в сфере охраны труда

2.1. Данные органов Роструда о случаях травматизма на производстве по итогам первого полугодия и года, общие причины произошедших несчастных случаев.

Сведения о проведенных проверках организаций, в которых они произошли, их результаты.

2.2 Оценка работы органов Роструда по расследованию несчастных случаев на производстве. Принятые меры реагирования.

2.3. Выявленные сокрытые несчастные случаи (отдельно органами прокуратуры).

2.4. Принимаемые прокурорами превентивные меры в целях профилактики производственного травматизма (встречи с трудовыми коллективами, разъяснения законодательства, обучающие семинары и др.)

2.5. Проведенные проверки соблюдения требований законодательства об охране труда на предприятиях региона.

3. Состояние прокурорского надзора за соблюдением прав граждан в сфере занятости.

3.1. Общее количество выявленных работодателей, уклоняющихся от оформления трудовых отношений с гражданами, либо заключивших с ними гражданско-правовые договоры.

Количество работодателей, привлеченных к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ.

Количество граждан, с которыми по результатам прокурорского реагирования заключены трудовые договоры.

3.2. Сведения о проведенных органами прокуратуры проверках по информации о нарушении трудовых прав граждан в организациях, в которых приняты решения о ликвидации, сокращении численности или штата работников, введении режима неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, приостановки производства.

3.3. Сведения о нарушениях, допущенных органами власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации переданных Российской Федерацией полномочий, касающихся социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

3.4. Информация о ненадлежащей реализации органами государственной власти субъектов и муниципальных образований Российской Федерации своих полномочий в области содействия занятости населения.

3.5. Факты нецелевого использования либо хищения выделенных субсидий на реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в т.ч. стимулирование создания работодателями рабочих мест (общая сумма ущерба, причиненного государству).

3.6 Сведения о нарушениях законодательства при оказании государственной социальной помощи на основании социальных контрактов в рамках программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

4. Отдельные вопросы прокурорского надзора в сфере трудовых отношений

4.1. Информация о нарушениях трудовых прав инвалидов, в том числе при приеме на работу (отказе в приеме) и увольнении, оплате труда, создании условий в соответствии с индивидуальными программами реабилитации (абилитации).

Случаи невыполнения обязанностей по квотированию рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями, либо занижением количества таких квот.

Бездействие органов власти и службы занятости по оказанию содействия в трудоустройстве инвалидов, иные нарушения в их деятельности.

4.2. Сведения о нарушениях трудовых прав лиц пенсионного и предпенсионного возраста, в том числе при отказе в приеме на работу и увольнении.

Случаи неоказания им государственных услуг в сфере занятости, отказа в предоставлении социальных выплат в случае признания их безработными.

4.3 Информация о нарушениях трудовых прав лиц, призванных на военную службу и поступивших на военную службу по контракту.

Перечень вопросов раздела I не является исчерпывающим. Их изложение рекомендуется в соответствии с основными направлениями надзорной деятельности, определенными настоящим приказом.

Докладные записки, обобщенную информацию по Разделу I с заполненной таблицей (приложение № 1) следует представлять в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства с прикреплением в АИС «Надзор-WEB» текстовых файлов в форматах Word и Excel.

Раздел II. Практика участия прокуроров по защите трудовых прав граждан в рассмотрении судами гражданских и административных дел, а также дел об административных правонарушениях

1. Всего исков (заявлений), направленных прокурорами в суд общей юрисдикции с указанием взыскиваемой суммы, результатов их рассмотрения (удовлетворено, отказано, прекращено дел в связи с добровольным удовлетворением и по иным основаниям). Общее количество граждан, права которых защищены с использованием судебного механизма, из них: инвалидов, мобилизованных и участников СВО.

1.1. Тенденции результатов исковой работы. При наличии недостатков,

привести причины и указать принятые меры к их устранению.

1.2. Количество удовлетворенных судом ходатайств прокуроров о вынесении частных определений в адрес уполномоченных должностных лиц с указанием конкретных категорий дел.

1.3. Сколько заявлений рассмотрено без участия прокурора (при выявлении таких фактов в каждом случае привести причины и принятые меры).

1.4. Количество исполненных судебных решений по искам прокуроров и сумма выплаченных по ним денежных средств (сведения об исполнении судебных приказов отражать отдельно).

2. Анализ исковой работы в сфере оплаты труда

2.1. Отразить текущую ситуацию в регионе (поднадзорных объектах) и состояние законности по невыплате работодателями заработной платы, принятые меры прокурорского реагирования до обращения в суд.

2.2. Сведения о количестве предъявленных исков (заявлений) в суд общей юрисдикции и их сумме, результаты рассмотрения (удовлетворено, прекращено, отказано).

2.3. Привести отдельно количество исков по видам заявленных требований в рамках статьи 45 ГПК РФ и статьи 39 КАС РФ.

2.4. Сколько заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании заработной платы, на какую сумму и результаты их рассмотрения. Причины подачи таких заявлений, при наличии указать количество отмененных судом приказов по заявлениям должников.

2.5. Оценка эффективности работы государственной инспекции труда в регионе по принятию решений о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате заработной платы в порядке статьи 360.1 ТК РФ.

2.6. Основания и причины отказа судом в удовлетворении требований прокурора.

2.7. Количество рассмотренных судом апелляционной инстанции дел, из них по апелляционным представлениям прокуроров и по жалобам иных лиц, результаты.

2.8. Количество рассмотренных судом кассационной инстанции дел, из них по кассационным представлениям прокуроров и по жалобам иных лиц, результаты.

2.9. Факты необоснованного (без достаточных оснований, бесспорных требований и т.п.) обращения в суд. Принятые меры к недопущению подобных случаев.

2.10. В таком же порядке отразить работу по взысканию заработной платы работникам бюджетной сферы, государственных и муниципальных предприятий (отдельно по каждому).

3. Анализ исковой работы в сфере охраны труда и производственного травматизма

3.1. Отразить общее состояние законности и динамику зарегистрированных несчастных случаев, связанных с производством, в том числе со смертельным исходом, повторные и групповые. Выделить наиболее травмоопасные отрасли хозяйственной деятельности, указать причины производственного травматизма и принятые прокурорами меры по выявленным фактам.

3.2. Сведения о количестве предъявленных исков в суд общей юрисдикции и их сумме, результаты рассмотрения (удовлетворено, прекращено, отказано).

3.3. Сколько исков об установлении факта трудовых отношений с

пострадавшими и о признании несчастных случаев, связанных с производством.

3.4. Сколько исков в защиту прав работников и членов их семей о взыскании компенсации морального вреда в связи с травмой на производстве, на какую сумму.

3.5. Число исков о проведении специальной оценки условий труда.

3.6. Количество исков по другим видам заявленных требований (с разбивкой по каждой категории).

3.7. Основания и причины отказа судом в удовлетворении требований прокурора, а также прекращения дел.

3.8. Количество рассмотренных апелляционным судом дел, из них по апелляционным представлениям прокуроров и по жалобам иных лиц, результаты.

3.9. Количество рассмотренных кассационным судом дел, из них по кассационным представлениям прокуроров и по жалобам иных лиц, результаты.

3.10. Оценка эффективности исковой работы и ее влияния на профилактику производственного травматизма.

4. Анализ исковой работы в сфере занятости, а также иных трудовых прав граждан следует проводить отдельно аналогично пункту 2 настоящего раздела

5. Анализ работы прокуроров в рассмотрении судами общей юрисдикции дел об административных правонарушениях в сфере соблюдения трудовых прав граждан

5.1. Общее количество возбужденных прокурором дел и отдельно по каждому составу правонарушения.

5.2. Сколько судом всего рассмотрено дел, количество привлеченных к административной ответственности должностных и юридических лиц по каждой статье КоАП РФ, вид назначенного наказания, сумма штрафа. В случае прекращения судом производства по делу привести основание.

5.3. Количество дел об административных правонарушениях, пересмотренных судом по инициативе прокурора, а также по инициативе иных лиц (отдельно), и результаты.

6. Участие прокуроров в рассмотрении арбитражными судами дел об административных правонарушениях анализируются аналогично пункту 5 настоящего раздела.

7. Проанализировать работу по вступлению прокурора в арбитражный процесс в порядке статей 51, 52 АПК РФ в дела о банкротстве юридических лиц (предпринимателей), имеющих задолженность по заработной плате, отразить количество и результаты. Особое внимание обратить на законность начисления зарплаты руководящему составу, фиктивное банкротство, реальное восстановление прав трудового коллектива на оплату труда, изменение календарной очередности погашения задолженности, возвращение в конкурсную массу незаконно выбывшего имущества организаций-банкротов, неправомерное включение в реестр требований по фиктивным обязательствам, необходимость привлечения к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц, а также оценить действия конкурсного управляющего.

8. Привести интересные примеры судебной практики (с указанием названия суда, сторон, даты судебного акта и номера дела в суде первой или вышестоящей инстанции).

9. Обозначить проблемы, возникающие при рассмотрении в судах исков прокуроров и возбужденных ими дел об административных правонарушениях.

10. Статистические данные подлежат отражению в прилагаемой таблице в соответствии с формами ведомственной статистической отчетности.

Докладные записки по Разделу II с заполненной таблицей (приложение № 2) следует представлять в Главное гражданско-судебное управление с прикреплением в АИС «Надзор-WEB» текстовых файлов в форматах Word и Excel.

Раздел III. Состояние прокурорского надзора за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью правоохранительных органов

1. Состояние законности и прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия

1.1. Состояние преступности, связанной с посягательством на трудовые права граждан. Меры по совершенствованию деятельности по противодействию преступлениям данной категории

1.1.1. Динамика, тенденции, причины и структура преступлений на поднадзорной территории, а именно: о невыплате заработной платы, производственном травматизме, выполнении работы под угрозой причинения вреда здоровью, об использовании рабского труда, торговле людьми в целях их эксплуатации, о необоснованном отказе в приеме на работу или необоснованном увольнении беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, а также лица, достигшего предпенсионного возраста, о выявлении признаков преднамеренного банкротства организаций, имеющих просроченную задолженность по зарплате, либо хищения принадлежащих им денежных средств и имущества.

1.1.2. Сведения об организационно-распорядительных документах, в том числе совместных с правоохранительными органами и ведомствами, направленных на обеспечение трудовых прав граждан мерами уголовно- процессуального характера.

1.1.3. Меры по совершенствованию деятельности: рассмотрение актуальных вопросов на заседаниях коллегии, рабочих групп, координационных, межведомственных, оперативных совещаниях, проведение обучения, информационно-методическая работа.

1.2. Практика рассмотрения сообщений о преступлениях, связанных с посягательством на трудовые права граждан (сведения предоставляются с разбивкой по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации и по органам расследования)

1.2.1. Зарегистрированные сообщения о преступлениях указанной категории.

1.2.2. Случаи игнорирования требований статьи 151 УПК РФ о подследственности, направление без достаточных оснований сообщений о преступлениях в другие органы и подразделения, меры реагирования, результаты рассмотрения.

1.2.3. Принятые решения об отказе в возбуждении уголовного дела (основания), из них – отменено прокурором (основания). Материалы, по которым решения отменялись три и более раз, характер допущенных по ним нарушений. Число материалов, по которым проверки не завершены. Число материалов с окончательными решениями об отказе в возбуждении уголовного дела, признанные прокурором законными.

1.2.3.1. Вынесенные по реабилитирующим основаниям постановления

об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам составов преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью или гибелью людей в результате несоблюдения требований охраны труда. Результаты проверки законности таких процессуальных решений, причины из отмены (с указанием окончательных решений).

1.2.4. Размер задолженности перед работниками по сообщениям о невыплате заработной платы, установленный следственным органом. Сумма, погашенная в период проведения процессуальных проверок.

1.2.5. Выявленные нарушения статьи 6.1 УПК РФ при рассмотрении сообщений о преступлениях, в том числе по материалам, находящимся в производстве. Количество таких материалов, внесенные акты реагирования, результаты рассмотрения.

1.2.6. Факты укрытия преступлений от учета, в какой форме. Число поставленных на учет преступлений, по которым истек срок давности привлечения к уголовной ответственности.

1.2.7. Количество поступивших в правоохранительные органы материалов, направленных прокурором в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ (с разбивкой по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации). Факты отказа в их регистрации и рассмотрении, принятые меры реагирования.

Результаты рассмотрения органом расследования материалов, поступивших в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, отразить отдельным блоком по изложенным выше позициям.

1.2.8. Отмена прокурорами постановлений о возбуждении уголовного дела, основания принятия таких решений, из них случаи, по которым в последующем вновь возбуждено уголовное дело.

1.3. Практика расследования уголовных дел анализируемой категории (сведения предоставляются с разбивкой по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации и по органам предварительного расследования).

1.3.1. Количество возбужденных уголовных дел по материалам, направленным в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, заявлениям граждан, материалам органов Роструда, результатам ОРД, информации контролирующих органов (указать, каких именно).

Отразить все уголовные дела, возбужденные по фактам преднамеренного банкротства организации, имеющей задолженность по заработной плате, либо по фактам хищения принадлежащего такой организации имущества. Указать дату возбуждения, название следственного органа и статью УК РФ, по которой дело возбуждено, фабулу преступления

1.3.2. Сроки расследования оконченных уголовных дел (свыше трех месяцев, полугод, года) с указанием причин продления сроков следствия. Число выявленных фактов несоблюдения требований статьи 6.1 УПК РФ по уголовным делам, в том числе, по находящимся в производстве. Количество таких дел, принятых мер реагирования, результаты рассмотрения.

1.3.3. Сведения об уголовных делах, приостановленных производством, с разбивкой по основаниям принятия такого решения и по составам преступлений. Своевременность проверки законности постановлений о приостановлении предварительного следствия. Число отмененных прокурором указанных

постановлений, в том числе неоднократно, их причины (примеры). Внесенные акты реагирования и результаты их рассмотрения. Факты завершения расследования с окончательным решением после прокурорского вмешательства.

1.3.4. Количество прекращенных уголовных дел с указанием оснований принятия таких решений с разбивкой по составам преступлений. Законность таких процессуальных решений. Принятые меры реагирования и результаты их рассмотрения.

1.3.5. Причины, повлекшие прекращение уголовных дел за истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности. Оценка своевременности и полноты мер прокурорского реагирования как до возбуждения уголовного дела, так и на стадии процессуальной проверки.

1.3.6. Число прекращенных уголовных дел о невыплате заработной платы по нереабилитирующим основаниям. Размер установленной по ним задолженности перед работниками и сумма реально возмещенного ущерба. Законность процессуального решения. Итоги дополнительного расследования после отмены прокурором незаконного прекращения.

1.3.7. Практика освобождения от уголовной ответственности согласно пункту 2 примечания к статье 145.1 УК РФ. Число таких дел, реальность возмещенного ущерба в установленный срок. Законность процессуальных решений.

1.3.8. Факты прекращения уголовных дел (уголовного преследования) по реабилитирующим основаниям. Случаи завершения расследования с окончательным решением после отмены прокурором незаконных постановлений о прекращении уголовного дела, в том числе с направлением уголовного дела в суд.

1.3.9. Оценка эффективности взаимодействия следователей и оперативных подразделений при выявлении преступлений и установлении причастных к ним лиц.

1.3.10. Своевременность организации розыска обвиняемых и проведения оперативно-розыскных мероприятий.

1.3.11. Полнота установления следователями причин и условий, способствующих совершению преступлений. Сведения о представлениях, внесенных в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ. Меры, принятые по результатам рассмотрения таких представлений, их эффективность и реальное влияние на соблюдение трудовых прав граждан (восстановление нарушенных трудовых прав). Факты внесения прокурорами актов реагирования ввиду неиспользования следователями указанных полномочий.

1.3.12. Количество и основания возвращения прокурорами уголовных дел для производства дополнительного расследования, а также пересоставления обвинительного заключения. Случаи признания доказательств недопустимыми.

1.3.13. Уголовные дела, направленные в суд с обвинительным заключением, и число лиц, привлеченных к уголовной ответственности. Количество дел, возвращенных судом, с указанием оснований.

1.3.14. Уголовные дела, направленные в суд с ходатайством о назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. Число дел, возвращенных судом, с указанием оснований.

1.4. Меры к возмещению ущерба по уголовным делам о невыплате заработной платы на досудебной стадии уголовного судопроизводства

1.4.1. Сумма установленного ущерба по уголовным делам о невыплате заработной платы, оконченным производством.

1.4.2. Сумма возмещенного ущерба по уголовным делам о невыплате заработной платы, оконченным производством.

1.4.3. Практика реализации следователями полномочий, предусмотренных ст. 115 УПК РФ. Число оконченных уголовных дел, по которым наложен арест на имущество, стоимость арестованного имущества.

1.4.4. Сумма ущерба по находящимся в производстве уголовным делам согласно постановлению о его возбуждении либо постановлению о привлечении в качестве обвиняемого. Возмещен ущерб по находящимся в производстве делам, стоимость арестованного по ним имущества.

1.4.5. Соблюдаются ли следователями их обязанности, предусмотренные ст. 160.1 УПК РФ, о принятии незамедлительных мер по установлению и наложению ареста на имущество в целях обеспечения возмещения ущерба. Указать о выявленных фактах бездействия и принятых в связи с этим мерах реагирования.

1.5. Анализ практики внесения актов прокурорского реагирования по фактам нарушения законов, допущенных органами следствия

1.5.1. Общее число и наиболее характерные нарушения закона, допущенные при рассмотрении сообщений о преступлениях (с разбивкой по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации). Внесенные акты прокурорского реагирования с указанием их видов, результатов рассмотрения и привлеченных к ответственности виновных лиц.

1.5.2. Количество и наиболее характерные нарушения закона, допущенные при расследовании уголовных дел (с разбивкой по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации). Внесенные акты прокурорского реагирования с указанием их видов, результатов рассмотрения и привлеченных к ответственности виновных лиц.

1.5.3. Сведения о внесенных в региональные следственные управления актах прокурорского реагирования по фактам нарушений закона, допущенных при рассмотрении сообщений и расследовании уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 145.1 УК РФ. Отразить результаты их рассмотрения, принятии следственным органом реальных мер к устранению нарушений закона. Копии таких актов реагирования и ответов на них прилагать к информации, представляемой в Главное управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью.

2. Состояние законности и прокурорского надзора за дознанием и оперативно-розыскной деятельностью

2.1. Количество зарегистрированных в органах дознания преступлений в анализируемой сфере (с разбивкой по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации), проведенных проверок с указанием их результатов, отдельно привести сведения по материалам, по которым длительное время не принимаются законные процессуальные решения.

Также необходимо указать количественные показатели выявленных уголовно наказуемых деяний данной категории по результатам оперативно-розыскной деятельности.

2.2. Количество выявленных фактов принятия органами дознания в нарушение требований статьи 151 УПК РФ решений об отказе в возбуждении

уголовного дела (о возбуждении уголовного дела) по материалам исследуемой категории (с приведением примеров).

2.3. Эффективность работы оперативных подразделений органов внутренних дел по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений рассматриваемой категории, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также установлению имущества, подлежащего конфискации.

Результативность оперативного сопровождения предварительного расследования по уголовным делам о преступлениях в указанной сфере.

2.4. Число и характер допускаемых органами дознания и оперативными подразделениями органов внутренних дел нарушений законодательства, в том числе и об оперативно-розыскной деятельности. Принятые меры к их устранению. Результаты рассмотрения актов прокурорского реагирования.

2.5. Принимаемые прокурорами меры по повышению эффективности противодействия подобного рода противоправным проявлениям (проведение координационных, межведомственных совещаний и т.п.). Состояние прокурорского надзора за исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности.

Прокурорам субъектов Российской Федерации и приравненным к ним специализированным прокурорам (за исключением военных прокуроров и транспортных прокуроров) информацию по Разделу III с заполненными таблицами № 1, 2, 3 (приложения № 3, 4, 5) следует представлять в Главное управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью с прикреплением в АИС «Надзор-WEB» текстовых файлов в форматах Word и Excel.

Название файла должно состоять из краткого наименования прокуратуры, представляющей докладную записку, номера приказа, в соответствии с которым она составлена, и даты периода отчета, например: «Татарстан 000 1_2022».

Раздел IV. Практика участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами

Статистические данные необходимо приводить нарастающим итогом (с начала года) и в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Информацию иллюстрировать наиболее яркими и характерными примерами уголовных дел (обязательно указывать наименование суда, дату судебного решения, ФИО подсудимого, статью УК РФ, краткую фабулу обвинения).

1. Количество рассмотренных судами уголовных дел (в отношении лиц) о преступлениях, связанных с нарушением трудовых прав граждан (статьи 127.2, 136, 143, 144.1, 145, 145.1, 216, 217 и другие УК РФ).

2. Количество уголовных дел (с указанием числа лиц), возвращенных прокурору в соответствии со статьей 237 УПК РФ; основания возвращения уголовных дел прокурору; приносились ли апелляционные представления на такие решения суда первой инстанции, результаты их рассмотрения; число дел, повторно направленных в суд.

3. Сколько лиц по результатам рассмотрения уголовных дел осуждено. Сведения о квалификации деяний судом (с разбивкой по составам преступлений; например, по части 1 статьи 143 УК РФ осуждено 5 лиц, по части 1 статьи 145.1 УК

РФ – 6 лиц и т.д.). Если действия осужденного квалифицированы по двум и более статьям, укажите где это возможно квалификацию по наиболее тяжкому из преступлений.

3.1. Проанализируйте, для каких сфер привлечение к уголовной ответственности за невыплату заработной платы наиболее характерно (например, угольная промышленность и т.д.).

Аналогичную информацию представьте по делам, возбужденным по факту несчастного случая на производстве со смертельным исходом (либо возбужденного в отношении конкретного лица). Укажите все случаи, когда такие уголовные дела возбуждены по результатам прокурорской проверки.

4. Число лиц, осужденных по результатам рассмотрения уголовных дел в особом порядке (раздельно для глав 40, 40.1 и статьи 226.9 УПК РФ).

5. Вид и размер назначенного судом основного и дополнительного наказания.

6. Сколько лиц оправдано. По каждому случаю оправдания указать краткую фактуру обвинения и предложенную органами предварительного расследования квалификацию действий обвиняемого, причины оправдания (подробно), информацию о принесенных представлениях, результатах их рассмотрения, принятых мерах прокурорского реагирования.

7. Количество лиц, в отношении которых прекращены уголовные дела (уголовное преследование) судами первой, апелляционной и кассационной инстанций (раздельно). Основания прекращения уголовных дел¹.

В случае прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям, в том числе в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения, укажите краткую фактуру обвинения и предложенную органами предварительного расследования квалификацию действий обвиняемого; укажите причины такого судебного решения / отказа от обвинения, принесенных представлениях, результатах их рассмотрения, принятых мерах прокурорского реагирования.

7.1. Отдельно укажите количество лиц, дела в отношении которых прекращены на основании примечания 2 к статье 145.1 УК РФ.

8. Количество лиц, в отношении которых судами первой и апелляционной инстанций (раздельно) прекращены уголовные дела (уголовное преследование) в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

8.1. Имелись ли факты прекращения анализируемых уголовных дел с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, когда причиненный преступлением ущерб не был возмещен (вред не заглажен). Если да, укажите количество таких дел (в отношении лиц), статью обвинения, позицию прокурора, в том числе в части обжалования соответствующих судебных решений.

8.2. Отдельно укажите количество лиц, обвинявшихся в совершении преступления, предусмотренного статьей 145.1 УК РФ, и освобожденных от уголовной ответственности в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. Удельный вес таких лиц в общем числе подсудимых с обвинением по статье 145.1 УК РФ, уголовные дела в отношении которых рассмотрены судом с вынесением итогового решения.

Проанализируйте, в чем конкретно выражалось возмещение ущерба от таких преступлений, в каких формах заглаживался причиненный преступлением вред.

8.3. Отрадите информацию о количестве лиц, уголовное преследование

¹ Без учета данных о применении судебного штрафа в соответствии с главой 15.2 УК РФ

которых прекращено в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа (раздельно в порядке статей 446.2 и 446.3 УПК РФ), когда результатом преступления явилась смерть пострадавшего (статьи 127.2, 143, 216, 217 УК РФ и др.). Отразить позицию прокурора по этим ходатайствам.

8.4. Общее количество возбужденных перед судом в порядке ст. 446.2 УПК РФ ходатайств о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, в удовлетворении которых судом отказано.

9. Соответствовало ли судебное решение позиции государственного обвинителя. Количество принесенных апелляционных и кассационных представлений на судебные решения (по числу лиц); результаты их рассмотрения.

Отдельно приведите практику обжалования прокурором судебных решений в части разрешения гражданского иска (сколько представлений принесено, по каким мотивам, результаты их рассмотрения).

Причины отмены и изменения судебных решений в апелляционном и кассационном порядке.

10. Указать размер причиненного преступлениями имущественного ущерба. Возмещался ли он обвиняемыми в добровольном порядке. Общая сумма возмещенного в добровольном порядке такого ущерба.

11. Оцените достаточность мер, принятых на этапе расследования анализируемых уголовных дел, по обеспечению возмещения вреда и возможной конфискации имущества, иных имущественных взысканий (укажите, по какому количеству дел они приняты). Способствовали ли эти меры обеспечению исполнению приговора в части гражданского иска, взыскания штрафа и других имущественных взысканий.

12. По какому количеству рассмотренных судами уголовных дел и кем заявлены гражданские иски (с указанием количества исков), на какую сумму. Отдельно укажите количество исков прокуроров, сумму заявленных ими исковых требований.

13. Количество удовлетворенных по результатам судебного разбирательства гражданских исков (за исключением исков, по которым вопрос о размере возмещения передан для рассмотрения в порядке гражданского судопроизводства). Общая сумма удовлетворенных исковых требований. Отдельно укажите количество удовлетворенных исков, заявленных прокурорами, сумму удовлетворенных исковых требований.

14. Количество гражданских исков, в удовлетворении которых отказано (часть 2 статьи 306 УПК РФ), из них – количество исков, заявленных прокурорами. Общая сумма исковых требований, в удовлетворении которых судом отказано, из них – сумма по искам прокуроров.

15. Количество гражданских исков, оставленных судом без рассмотрения. Причины оставления исков без рассмотрения.

Общая сумма исковых требований по таким искам. Отдельно укажите количество исков, заявленных прокурорами, сумму исковых требований.

16. Количество гражданских исков, по которым судом за гражданским истцом признано право на удовлетворение иска с передачей вопроса о размере возмещения на рассмотрение в порядке гражданского судопроизводства. Общая сумма

заявленных исковых требований по ним. Отдельно укажите количество таких исков, заявленных прокурорами, сумму исковых требований.

Причины передачи вопроса о размере денежного возмещения на рассмотрение в порядке гражданского судопроизводства.

17. Возникали ли какие-либо сложности при поддержании государственного обвинения по уголовным делам о преступлениях, связанных с нарушением трудовых прав граждан, в чем они выражались. Признавались ли (и в связи с чем) доказательства недопустимыми.

18. Количество вынесенных судами частных постановлений (определений), по чьей инициативе. Отдельно укажите число таких судебных решений, вынесенных в связи с выявлением обстоятельств, способствовавших совершению анализируемых преступлений. Имели ли место случаи отказа в удовлетворении судом ходатайства государственного обвинителя о вынесении частного постановления (определения).

Содержание ответов по пунктам 2 – 7.1, 8 – 8.2, 13 – 16 проиллюстрируйте характерными примерами уголовных дел.

Информацию по Разделу IV с заполненными таблицами (приложение № 6) следует представлять в Главное уголовно-судебное управление с приложением в АИС «Надзор-WEB» текстовых файлов в форматах Word и Excel.

Раздел V. Надзорная деятельность транспортных прокуроров

Информацию в докладных записках транспортных прокуроров отражать применительно к соответствующим разделам по направлениям деятельности структурных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации и представлять в управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере с приложением в АИС «Надзор-WEB» текстовых файлов в форматах Word и Excel.

Раздел VI. Надзорная деятельность военных прокуроров

Информацию в докладных записках военных прокуроров отражать применительно к соответствующим разделам по направлениям деятельности структурных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Порядок обобщения этой информации в Главной военной прокуратуре определен распоряжением заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора от 16.04.2019 № 71/14/5р.